



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура Омской области

ПРОКУРАТУРА

Усть-Ишимского района

ул. Новая, 10, с. Усть-Ишим,
Омская область, Россия, 646580

15 ДЕК 2017 № 27-03-2017/3205

Директору МБОУ «Кайлинская
ООШ»

Квашуку С.В.

ПРОТЕСТ

На пункты 6.1, 6.2 Положения об организации пропускного режима и правилах поведения в МБОУ «Кайлинская ООШ», утвержденного директором школы 25.01.2013

Прокуратурой района в ходе правовой ревизии Положения об организации пропускного режима и правилах поведения в МБОУ «Кайлинская ООШ», утвержденного директором школы 25.01.2013 (далее – Положение), выявлены факты несоответствия отдельных положений Положения требованиям федерального законодательства в сфере законодательства о противодействии терроризму.

В силу п. 6.1 Положения лица, не связанные с образовательным процессом, посещающие школу по служебной необходимости, пропускаются при предъявлении документа, удостоверяющего личность.

Пунктом 6.2 Положения определено, что должностные лица, прибывшие в школу с проверкой, пропускаются при предъявлении документа, удостоверяющего личность, с уведомлением администрации школы, о чем делается запись в «Журнале регистрации мероприятий по контролю деятельности школы».

Указанные пункты Положения противоречат требованиям федерального законодательства по следующим основаниям.

Статьей 15 Конституции Российской Федерации установлено, что органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Согласно п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и

укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

В части 2 ст. 23 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что к образовательным организациям относятся общеобразовательные организации, осуществляющие в качестве основной цели деятельности образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации (п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ).

В силу п. 9 ч. 1 ст. 34 Федерального закона № 273-ФЗ обучающимся предоставляются академические права на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

- предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Как следует из п.п. 7, 12 ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 35-ФЗ, приоритет мер предупреждения терроризма, минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма являются одними из основных принципов противодействия терроризму.

Приоритет мер предупреждения терроризма заключается в выполнении требований закона, обеспечении охраны объекта, разработке соответствующих документов в области безопасности, а также в выполнении иных предписаний органов в области противодействия терроризму.

Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, определяются основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цели, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму.

Основными задачами противодействия терроризму являются:

- выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Согласно п. «з» ст. 13 Федерального закона от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности», органы федеральной службы безопасности имеют право беспрепятственно входить в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности в случае, если имеются достаточные данные полагать, что там совершается или совершено общественно опасное деяние, выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование которого отнесены законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности, а также в случае преследования лиц, подозреваемых в совершении такого деяния, если промедление может поставить под угрозу жизнь и здоровье граждан.

Пунктом 17 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Федеральный закон № 3-ФЗ) на полицию возлагаются обязанности участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов.

В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 3-ФЗ полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляется право беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, знакомиться с необходимыми документами и материалами, в том числе с персональными данными граждан, имеющими отношение к расследованию уголовных дел, производству по делам об административных правонарушениях, проверке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях.

Кроме того, в силу ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 226-ФЗ) войска национальной гвардии в целях выполнения возложенных на них задач осуществляют, в том числе,

полномочия по обеспечению режимов чрезвычайного положения, военного положения и правового режима контртеррористической операции и полномочия, связанные с участием в контртеррористической операции.

Войска национальной гвардии обладают полномочиями беспрепятственно входить в любое время суток на территории и в помещения охраняемых войсками национальной гвардии объектов, осматривать их в целях пресечения преступлений или административных правонарушений, а также в целях задержания лиц, незаконно проникших либо пытавшихся проникнуть на охраняемые объекты (п. 11 ч. 1 ст. 11 Федерального закона № 226-ФЗ).

Помимо этого, согласно Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235, сведения о взаимодействии с территориальными органами безопасности, территориальными органами МВД России и территориальными органами Росгвардии по защите объекта от террористических угроз указываются в паспорте безопасности объекта в разделе «Меры по инженерно-технической, физической защите и пожарной безопасности объекта (территории)».

В нарушение вышеуказанных требований закона пункты 6.1, 6.2 Положения во взаимосвязи ограничивают вход на территорию образовательной организации всех сотрудников правоохранительных органов, в том числе сотрудников ФСБ, полиции и Росгвардии, возлагают дополнительные обязанности по уведомлению директора школы и отметки в журнале учета посетителей, что может препятствовать предупреждению и пресечению действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера, создают угрозу жизни и здоровью обучающихся.

Таким образом, пункты 6.1, 6.2 Положения противоречат требованиям вышеуказанного законодательства и подлежат изменению.


На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест в установленный законом срок.
2. Пункты 6.1, 6.2 Положения об организации пропускного режима и правилах поведения в МБОУ «Кайлинская ООШ», утвержденного директором школы 25.01.2013, привести в соответствие с требованиями федерального законодательства путем внесения изменений.

3. О результатах рассмотрения настоящего протеста и принятых мерах сообщить в прокуратуру Усть-Ишимского района в письменной форме в установленный законом срок.

Прокурор района
советник юстиции



С.П. Ермаков