



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура Омской области

ПРОКУРАТУРА

Усть-Ишимского района

ул. Новая, 10, с. Усть-Ишим,
Омская область, Россия, 646580

07 ДЕК 2017 № 27-ОБ-2017/3144

Директору МБОУ «Кайлинская
ООШ»

Квашук С.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства о противодействии
терроризму

Прокуратурой района в декабре 2017 года проведена проверка соблюдения требований законодательства о противодействии терроризму в части антитеррористической защищенности расположенных на территории района образовательных организаций в деятельности муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Кайлинская основная общеобразовательная школа» (далее – МБОУ «Кайлинская ООШ»), в ходе которой установлено следующее.

Согласно п. 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

В части 2 ст. 23 Федерального закона № 273-ФЗ предусмотрено, что к образовательным организациям относятся общеобразовательные организации, осуществляющие в качестве основной цели деятельности образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников

образовательной организации (п. 2 ч. 6 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ).

В силу п. 9 ч. 1 ст. 34 Федерального закона № 273-ФЗ обучающимся предоставляются академические права на уважение человеческого достоинства, защиту от всех форм физического и психического насилия, оскорбления личности, охрану жизни и здоровья.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон № 35-ФЗ) под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по:

- предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);
- выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);
- минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Как следует из п.п. 7, 12 ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 35-ФЗ, приоритет мер предупреждения терроризма, минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма являются одними из основных принципов противодействия терроризму.

Приоритет мер предупреждения терроризма заключается в выполнении требований закона, обеспечении охраны объекта, разработке соответствующих документов в области безопасности, а также в выполнении иных предписаний органов в области противодействия терроризму.

Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, определяются основные принципы государственной политики в области противодействия терроризму в Российской Федерации, цели, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму.

Основными задачами противодействия терроризму являются:

- выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

В соответствии с основными направлениями противодействия терроризму, предусмотренными настоящей Концепцией, антитеррористическая деятельность осуществляется посредством системы мер, в ходе реализации которых используются различные взаимосвязанные и

согласованные между собой формы, методы, приемы и средства воздействия на субъектов террористической деятельности.

Цели и принципы стандартизации в РФ установлены Федеральным законом 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», а правила разработки свода правил - постановлением Правительства Российской Федерации от 19.11.2008 № 858 «О порядке разработки и утверждения сводов правил».

В силу положений ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, обеспечивать безопасность для здоровья человека.

Исходя из п. 1.3 санитарно-эпидемиологических требований к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях СанПиН 2.4.2.2821-10, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 29.12.2010 № 189 (далее - СанПиН 2.4.2.2821-10), санитарные правила распространяются на проектируемые, действующие, строящиеся и реконструируемые общеобразовательные учреждения независимо от их вида, организационно-правовых форм и форм собственности.

Согласно п.п. 1.4, 13.1 СанПиН 2.4.2.2821-10 настоящие санитарные правила являются обязательными для исполнения всеми гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, деятельность которых связана с проектированием, строительством, реконструкцией, эксплуатацией общеобразовательных учреждений, воспитанием и обучением обучающихся.

Руководитель общеобразовательного учреждения является ответственным лицом за организацию и полноту выполнения настоящих санитарных правил.

В соответствии с п. 3.9 СанПиН 2.4.2.2821-10 территория учреждения должна иметь наружное искусственное освещение. Уровень искусственной освещенности на земле должен быть не менее 10 лк.

Кроме того, согласно Требованиям к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденных постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235, сведения о системах освещения образовательной организации указываются в паспорте безопасности объекта в разделе «Меры по инженерно-технической, физической защите и пожарной безопасности объекта (территории)».

В ходе проведенной прокуратурой района проверки установлено, что наружное искусственное освещение территории МБОУ «Кайлинская ООШ» не соответствует установленным требованиям; уровень освещенности

территории образовательной организации на земле с использованием специального оборудования не определен.

Отсутствие в МБОУ «Кайлинская ООШ» надлежащего искусственного освещения территории способствует беспрепятственному доступу посторонних лиц на территорию образовательной организации, повышает риск совершения террористических актов на территории школы, что в свою очередь, может повлечь угрозу жизни и здоровью обучающихся и работников учреждения, в том числе во время образовательного процесса.

В этой связи непринятие мер по комплексной безопасности и антитеррористической защищенности образовательной организации противоречит принципу приоритета мер предупреждения терроризма.

Нарушение требований федерального законодательства в области антитеррористической защищенности недопустимо в дальнейшей деятельности учреждения, требует незамедлительного их устранения и принятия дополнительных организационных мер.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих, а также недопущению их в дальнейшем.
2. Привлечь к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц.
3. О времени и месте рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру района.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом срок.

Прокурор района
советник юстиции



С.П. Ермаков